

## OBRAZLOŽENJE

### Pravni osnov

Na osnovu člana 66. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 35/05) i člana 13. stav (2) Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 14/16, 43/16, 10/17 - Ispravka, 19/17, 20/18 i 22/19) i člana 4. stav (4) Uredbe o opštim uslovima za proizvodnju, isporuku i korištenje toplotne energije ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 22/16, 4/23), Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo, donosi Pravilnik o uslovima za obavljanje energetske djelatnosti proizvodnje i isporuke toplotne energije.

### Razlozi za donošenje

U dijelu V. Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 14/16, 43/16, 10/17 - Ispravka, 19/17, 20/18 i 22/19), članom 13. stav (1) propisani su uslovi koje moraju ispunjavati davaoci komunalnih usluga za obavljanje komunalnih djelatnosti kako slijedi:

- da su registrovani za obavljanje komunalne djelatnosti;
- da posjeduju odgovarajuću opremu i sredstva za obavljanje komunalnih djelatnosti;
- da raspoložu odgovarajućim stručnim kadrovima koji mogu obezbjediti stalno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti;
- da obezbjeđuju vršenje komunalnih djelatnosti u skladu sa odredbama ovog zakona i drugih propisa;
- da cijenu komunalnih usluga obrazuje prema važećim propisima;
- da utvrde normative rada i utroška materijalnih sredstava i omoguće kontrolu istih od strane nadležnih organa;
- da uspostave tarifni sistem koji će biti osnova za naplatu usluga;
- da kontinuirano rade na podizanju nivoa komunalnih usluga i unapređenju komunalnih djelatnosti.

Stavom (2) člana 13. propisano je da na osnovu naprijed navedenih dokaza o ispunjavanju uslova, nadležni organ za komunalne poslove Kantona, Grada i općine izdaje **uvjerenje**.

Članom 4. stav (4) Uredbe o opštim uslovima za proizvodnju, isporuku i korištenje toplotne energije ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 22/16, 4/23) određuje se obaveza donošenja Pravilnika o uslovima za obavljanje energetske djelatnosti proizvodnje i isporuke toplotne energije kojim se propisuju uslovi za izdavanje, produženje i prestanak važenja Uvjerenja za obavljanje energetske djelatnosti (u daljem tekstu uvjerenje), te oblik, sadržaj i način vođenja registra izdanih i oduzetih uvjerenja.

Uredbom je propisano da postupak izdavanja, produženja i prestanka važenja uvjerenja vodi resorno ministarstvo, odnosno Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: ministarstvo) koje uspostavlja i vodi javni registar izdanih i oduzetih uvjerenja.

Davalac usluge / energetska subjekt može obavljati energetska djelatnost proizvodnje i isporuke toplotne energije u skladu sa Zakonom o komunalnim djelatnostima i Uredbom samo na osnovu izdanog uvjerenja o ispunjavanju uslova za obavljanje ove djelatnosti.

## **Pravna rješenja**

### **I. Opšte odredbe**

#### Član 1. Područje primjene

Odredbe Pravilnika o uslovima za obavljanje energetske djelatnosti proizvodnje i isporuke toplotne energije (u daljem tekstu pravilnik) primjenjuju se na pravna lica koja obavljaju energetske djelatnosti propisanu Uredbom o opštim uslovima za proizvodnju, isporuku i korištenje toplotne energije ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 22/16 i 4/23).

#### Član 2. Predmet pravilnika

Pravilnikom se propisuju uslovi za izdavanje, produženje i prestanak važenja Uvjerenja za obavljanje energetske djelatnosti (uvjerenje), oblik, sadržaj i način vođenja registra izdanih i oduzetih uvjerenja. Pored toga propisuje se da postupak izdavanja, produženja i prestanka važenja uvjerenja vodi Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: ministarstvo) koje uspostavlja i vodi javni registar izdanih i oduzetih uvjerenja.

#### Član 3. Značenje izraza

Izrazi koji se koriste u ovom pravilniku imaju značenja utvrđena Zakonom o komunalnim djelatnostima i Uredbom o opštim uslovima za proizvodnju, isporuku i korištenje toplotne energije. Terminološko korištenje muškog ili ženskog roda u ovom pravilniku podrazumijeva uključivanje oba roda.

### **II. Izdavanje i produženje uvjerenja za obavljanje energetske djelatnosti**

#### Član 4. Uvjerenje za obavljanje energetske djelatnosti

ovim članom propisano je da energetske djelatnosti proizvodnje, isporuke i/ili prodaje toplotne energije može obavljati pravno lice kojem je ministarstvo izdalo uvjerenje za obavljanje energetske djelatnosti.

Uvjerenje za obavljanje energetske djelatnosti izdaje se pravnom licu, energetskom subjektu sa rokom važenja od 1 do 10 godina na osnovu dokaza o ispunjavanju opštih i posebnih uslova za obavljanje energetske djelatnosti propisane ovim pravilnikom, Zakonom o komunalnim djelatnostima i Uredbom o opštim uslovima za proizvodnju, isporuku i korištenje toplotne energije.

U svim pitanjima vezanim za postupak izdavanja, produženja i prestanka važenja uvjerenja, koja nisu uređena Zakonom o komunalnim djelatnostima, drugom važećom zakonskom regulativom i ovim pravilnikom, primjenjuje se Zakon o upravnom postupku.

#### Član 5. Opšti uslovi za obavljanje energetske djelatnosti

Uvjerenje za obavljanje energetske djelatnosti izdaje se pravnom licu koje je registrovano kod nadležnog suda za obavljanje energetske djelatnosti i ima upisanu pretežnu djelatnost prema trenutno važećoj Klasifikaciji djelatnosti Bosne i Hercegovine (KD BiH 2010) - 35.30 Proizvodnja i snabdijevanje parom i klimatizacija.

Stavom 2. ovog člana propisano da se uvjerenje neće izdati pravnom licu nad kojim se vodi postupak likvidacije, ako se protiv odgovornog lica ili članova uprave vodi krivični postupak, ili su u posljednjih pet godina pravosnažno osuđeni za krivično djelo u vezi sa obavljanjem privredne djelatnosti za koju se zahtijeva izdavanje uvjerenja, ako im je izrečena mjera zabrane obavljanja privredne djelatnosti za koju se zahtijeva izdavanje uvjerenja, te pravnom licu kojem je oduzeto

uvjerenje za obavljanje energetske djelatnosti u posljednjih pet godina koje prethode godini podnošenja zahtjeva.

#### Član 6. Posebni uslovi za obavljanje energetske djelatnosti

Pravno lice podnosilac zahtjeva za izdavanje uvjerenja u obavezi je ispuniti posebne uslove koji se odnose se na tehničku sposobnost, stručnu osposobljenost i finansijsku sposobnost za obavljanje energetske djelatnosti.

#### Član 7. Tehnička sposobnost za obavljanje energetske djelatnosti

Pravno lice će se smatrati tehnički sposobnim za obavljanje energetske djelatnosti ukoliko raspolaže toplifikacionim sistemom, te upotrebnom dozvolom i drugom dokumentacijom prema propisima kojima se uređuje područje prostornog uređenja i građenja na osnovu kojih se toplifikacioni sistem može staviti u pogon i koristiti za obavljanje energetske djelatnosti. Toplifikacioni sistem može biti u vlasništvu pravnog lica ili ga koristiti na osnovu ugovora o zakupu ili drugog ugovora zaključenog sa vlasnikom

#### Član 8. Stručna osposobljenost za obavljanje energetske djelatnosti

Kako bi se pravno lice koje je podnijelo zahtjev za izdavanje uvjerenja smatralo stručno osposobljenim za obavljanje energetske djelatnosti u obavezi je zaposliti dovoljan broj stručnih lica koji će obezbjediti stalno i kvalitetno obavljanje energetske djelatnosti i/ili zaključiti ugovore sa drugim pravnim licima koje zapošljavaju lica stručno osposobljena za obavljanje energetske djelatnosti. Stručno osposobljenim radnicima smatraju se zaposlenici odgovarajuće kvalifikacije odgovorni za rad i nadzor nad radom toplifikacionog sistema kojim se obavlja energetska djelatnosti u skladu sa zakonskim propisima, standardima i tehničkim propisima koji sa pravnim licem imaju zaključen ugovor o radu.

Pravno lice iz stava podnosilac zahtjeva za izdavanje uvjerenje mora imati najmanje jednog tehničkog rukovodioca, diplomiranog inženjera odgovarajuće tehničke struke koji posjeduje neophodno znanje iz oblasti projektovanja, izgradnje, pogona i održavanja termoenergetskih objekata za proizvodnju i distribuciju toplotne energije sa položenom stručnom ispitom iz odgovarajuće oblasti.

Pravno lice iz stava mora imati dovoljan broj stručno osposobljenih radnika za rukovanje termoenergetskim objektima, održavanje i servisiranje termoenergetskih objekata sa obrazovanjem prema zahtjevima stručnih zadataka u skladu sa vrstom ugrađene opreme, zakonskim propisima i tehničkim pravilima. Za potrebe utvrđivanja dovoljnog broja stručno osposobljenih radnika iz stava mogu se uzeti u obzir i zaposlenici odgovarajuće stručnosti koji poslove obavljaju u razmjernom dijelu svog ukupnog radnog vremena zavisno od obima obavljanja energetske djelatnosti, te za potrebe obavljanja ovi poslova sklopiti ugovore sa drugim pravnim subjektima.

#### Član 9. Finansijska sposobnost za obavljanje energetske djelatnosti

Pravno lice će u postupku izdavanja uvjerenja imati obavezu dokazati finansijsku održivost obavljanja djelatnosti dostavljanjem dokumentacije navedene u Prilogu I. ovog pravilnika.

#### Član 10. Podnošenje zahtjeva za izdavanje uvjerenja za obavljanje energetske djelatnosti

Postupak izdavanja rješenja o izdavanju uvjerenja započinje pravno lice podnošenjem ministarstvu zahtjeva za izdavanje uvjerenja za obavljanje energetske djelatnosti na obrascu ZUOED čiji je oblik propisan u Prilogu II ovog pravilnika.

#### Član 11. Dokumentacija koja se prilaže uz zahtjev za izdavanje uvjerenja

Propisana dokumentacija koja se dostavlja uz zahtjev, osim dokumentacije iz članova 5., 7., 8. i 9. uključuje i Prijedlog Tarifnog sistema sa Metodologijom i kalkulacijom cijene usluge proizvodnje i isporuke toplotne energije, sa jasno definisanim normativima utroška energenata i dokaz o uplati naknade za izdavanje uvjerenja koji se dostavlja naknadno nakon donošenja odluke Vlade Kantona Sarajevo u skladu sa članom 33. pravilnika.

#### Član 12. Valjanost dokaza

Pravno lice je dužno uz zahtjev za izdavanje uvjerenja za obavljanje energetske djelatnosti ministarstvu dostaviti originale ili ovjerene kopije dokumenata koji na dan zaprimanja zahtjeva ne smiju biti stariji od 60 dana izuzev dokumentacije koja ima trajni karakter.

#### Član 13. Donošenje Rješenja kojim se izdaje ili odbija Uvjerenje za obavljanje energetske djelatnosti

Ovim članom se propisuje se postupak donošenja Rješenja kojim se izdaje ili odbija izdavanje uvjerenja, njegov oblik i sadržaj, te pouka o pravnom lijeku u skladu sa Zakonom o upravnom postupku.

#### Član 14. Rok za donošenje rješenja

Ovim članom propisan je roku u kojem je Ministarstvo je dužno donijeti rješenje o zahtjevu za izdavanje uvjerenja.

#### Član 15. Uvjerenje za obavljanje energetske djelatnosti

Ovim članom se propisuje se postupak izdavanja uvjerenja, te njegov oblik i sadržaj.

#### Član 16. Odustajanje od zahtjeva za izdavanje uvjerenja

Ovim članom se ustanovljava pravo da podnosilac može odustati od zahtjeva za izdavanje uvjerenja te propisuje se postupak ministarstva u tom slučaju.

#### Član 17. Obaveze energetskog subjekta i nadzor nad radom energetskog subjekata

Osim obaveza u vezi sa kontinuiranim održavanjem nivoa tehničke sposobnosti, stručne osposobljenosti i finansijske sposobnosti ovim članom se propisuju i druge obaveze u vezi sa izvještavanjem o pripremljenosti, pogonskoj spremnosti, planu redovnog remonta, finansijskim izvještavanjem, razdvajanjem energetske djelatnosti od drugih djelatnosti energetskog subjekta, te obavezi obezbjeđenja traženih informacija i pristupa kod nadzora od strane stručne komisije kako u postupku ishoda uvjerenja, tako i u postupcima redovnog ili vanrednog nadzora.

#### Član 18. Produženje uvjerenja za obavljanje energetske djelatnosti

Radi obezbjeđenja kontinuiteta rada energetskog subjekta propisano je da je zahtjev za produženje važenja uvjerenja na propisanom obrascu potrebno podnijeti najkasnije 60 dana prije isteka prethodnog uvjerenja uz prilaganje dokaza o ispunjavanju opštih uslova iz člana 5. te ovjerenu izjavu podnosioca u vezi sa eventualnim izmjenama o ispunjavanju propisanih posebnih uslova za izdavanje uvjerenja.

#### Član 19. Razdoblje produženja važenja uvjerenja

(1) Ministarstvo će uvjerenje za obavljanje energetske djelatnosti produžiti na razdoblje u skladu sa članom 4. koje može biti duže ili kraće od prethodnog što će se odrediti na osnovu izvještaja i mišljenja stručne komisije iz člana 20.

#### Član 20. Stručna komisija za ocjenu ispunjavanju uslova za izdavanje uvjerenja

Za obavljanje stručnih poslova u postupku donošenja rješenja o izdavanju uvjerenja za obavljanje energetske djelatnosti ministar imenuje stručnu komisiju, nezavisnu u svom radu, koja će ocijeniti ispunjavanje posebnih uslova pravnog lica podnosioca zahtjeva iz člana 6. (tehničke sposobnosti, stručne osposobljenosti i finansijske sposobnosti). Ovim članom propisuje se da članovi stručne komisije, izuzev člana stručne komisije imenovanog ispred ministarstva, moraju biti stručnjaci iz oblasti relevantnih za ocjenu ispunjavanja uslova iz člana 6. pravilnika.

Nadalje, propisuju se poslovi koje će obavljati stručna komisija, postupanje sa prikupljenim podacima u toku rada, te pravo na naknadu za rad u skladu sa propisa kojima se formiraju stručne komisije u Kantonu Sarajevo.

#### Član 21. Nadzor nad radom energetske subjekta

Ministarstvo kontinuirano provodi nadzor nad radom i ispunjavanje uslova na osnovu kojih je izdano Uvjerenje za obavljanje energetske djelatnosti u okviru svojih nadležnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima i Uredbom o opštim uslovima za proizvodnju, isporuku i korištenje toplotne energije i ovim pravilnikom. Propisuje se da se nadzor energetske subjekta imaoca uvjerenja može biti redovni i vanredni, posredan iz dostavljenih izvještaja i informacija od strane energetske subjekta i neposredan angažmanom stručne komisije koja će utvrditi činjenično stanje i sačiniti izvještaj sa preporukom mjera za otklanjanje eventualno uočenih nepravilnosti na koji energetske subjektu koji ima pravo očitovanja u roku od 8 dana nakon čega se izvještaj o provedenom nadzoru sa očitovanjem energetske subjekta dostavlja ministarstvu.

#### Član 22. Otklanjanje nedostataka

Ovim članom propisani je u kom slučaju će ministarstvo naložiti otklanjanje nedostataka u radu energetske subjekta bez odgađanja ili odrediti rok za njihovo otklanjanje pod prijetnjom oduzimanja uvjerenja za obavljanje energetske djelatnosti prije isteka njegovog važenja.

### **III. Prestanak važenja uvjerenja za obavljanje energetske djelatnosti**

#### Član 23. Prestanak važenja uvjerenja za obavljanje energetske djelatnosti

Ovim članom propisano kada prestaje važiti Uvjerenje za obavljanje energetske djelatnosti izdano pravnom licu / energetske subjektu.

#### Član 24. Oduzimanje uvjerenja

Ovim članom je propisano je u kom slučaju će ministarstvo energetske subjektu rješenjem oduzeti uvjerenje za obavljanje energetske djelatnosti, te uputa o pravnom lijeku.

#### Član 25. (Predaja objekata, mreže i uređaja na upravljanje drugom energetske subjektu)

Kako bi se osigurao nastavak obavljanja komunalne djelatnosti od značaja za Kanton Sarajevo, odnosno osigurao kontinuitet pružanja usluge proizvodnje i distribucije toplotne energije korisnicima ovim članom se propisuju obaveza predaje toplifikacionog sistema na upravljanje drugom energetske subjektu u periodu kada je neophodno osigurati redovnu i sigurnu isporuku toplotne energije, kako bi se spriječila ili otklonila šteta prouzrokovana prestankom obavljanja energetske djelatnosti, opasnost koja može nastati za život i zdravlje građana i negativan utjecaj na okoliš.

Osim navedenog propisuje se obaveza ministarstva da utvrdi sposobnost i interes drugih energetske subjekata za preuzimanje toplifikacionog sistema, te način obezbjeđenja ministarstva od rizika

nanošenja finansijske štete koju može uzrokovati potreba za investiranjem u toplifikacioni sistem energetskog subjekta koji je prestao s radom.

#### **IV. REGISTAR UVJERENJA ZA OBAVLJANJE ENERGETSKE DJELATNOSTI**

##### **Član 26. Oblik, sadržaj i način vođenja registra**

Obzirom da je Uredbom o opštim uslovima za proizvodnju, isporuku i korištenje toplotne pored obaveze donošenja pravilnika propisana i obaveza uspostavljanja i vođenja javnog registra izdanih i oduzetih uvjerenja ovim članom se propisuje oblik, sadržaj i način vođenja registra uvjerenja koji vodi ministarstvo

##### **Član 27. Zbirni pregled registra uvjerenja**

Ovim članom propisuje se vođenje zbirnog pregleda u elektronskom obliku te podaci koje sadrži.

##### **Član 28. RegistarSKI broj uvjerenja**

RegistarSKI broj izdanog uvjerenja je jedinstven, a dodjeljuje se svakom uvjerenju kod upisa u registar.

##### **Član 29. Sadržaj registarskog broja uvjerenja**

Ovim članom propisan je unificiran oblik registarskog broja uvjerenja.

##### **Član 30. Označavanje uvjerenja kojem je produženo vrijeme važenja**

Ovim članom propisan je unificiran oblik registarskog broja uvjerenja kojem je produženo vrijeme trajanja.

##### **Član 31. Sadržaj zbirnog pregleda**

Propisuje se da zbirni pregled

- (1) Zbirni pregled sadrži važeća uvjerenja i uvjerenja koja su prestala važiti rješenjem ministarstva o oduzimanju uvjerenja u skladu sa članom 23. stav (1) tačka d. ovog pravilnika.
- (2) Uvjerenje koje je prestalo važiti iz razloga propisanih članom 23. stav (1) tačka a., b. i c. ovog pravilnika briše se iz zbirnog pregleda.

##### **Član 32. Javnost registra**

Ovim članom propisuje se da je Zbirni pregled javno dostupan na zvaničnoj web stranici ministarstva.

#### **V. Naknada za izdavanje uvjerenja**

##### **Član 33. (Namjena i visine naknade za izdavanje uvjerenja)**

- (1) Naknada za izdavanje uvjerenja će se koristiti za finansiranje rada stručne komisije.
- (2) Visina naknade za rad stručne komisije će biti u skladu sa predviđenim obimom povjerenog zadatka koji će obaviti stručna komisija.
- (3) Odluku o visini naknade za izdavanje uvjerenja će donijeti Vlada Kantona Sarajevo na prijedlog resornog ministra.

## **VI. Prelazne i završne odredbe**

Član 34. (Rok za podnošenje zahtjeva za izdavanje uvjerenja za obavljanje energetske djelatnosti)

Ovim članom se određuje rok za pravna lica koja se u Kantonu Sarajevo bave energetsom djelatnošću proizvodnje i isporuke toplotne energije za potrebe zagrijavanja stambenih i poslovnih prostora, izuzev pravnih lica koja ovu energetske djelatnost obavljaju za sopstvene potrebe, da u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog pravilnika ministarstvu podnesu Zahtjev za izdavanje uvjerenja za obavljanje energetske djelatnosti u skladu s ovim pravilnikom.

Član 35. Stupanje na snagu

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".