

Na osnovu člana 52. Zakona o zaštiti okoliša („Službene novine Federacije BiH“ br.33/03 i 38/09), i člana 22. i 24. stav 1. Zakona o Vladi Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo broj 24/03 – prečišćeni tekst), Vlada Kantona Sarajevo, na 46. sjednici održanoj 14.decembra 2011. godine donijela je

UREDBU O STRATEGIJSKOJ PROCJENI UTICAJA PLANOVA I PROGRAMA NA OKOLIŠ

POGLAVLJE I – OPĆE ODREDBE

Član 1. (Predmet Uredbe)

Ovom Uredbom uređuju se uslovi, način i postupak vršenja procjene uticaja određenih planova i programa na okoliš (u daljem tekstu: strategijska procjena), radi obezbjeđivanja visokog nivoa zaštite okoliša i unapređenja održivog razvoja integracijom osnovnih načela zaštite u postupak pripreme i usvajanja planova i programa.

Član 2. (Pojmovi)

Pojedini pojmovi u smislu ove Uredbe imaju slijedeće značenje:

- a) strategijska procjena uticaja planova i programa na okoliš vrši se u postupku u kojem se procjenjuju vjerovatno značajniji uticaji na okoliš koji mogu nastati provođenjem plana i programa, a podrazumijeva pripremu izvještaja o stanju okoliša, provođenje postupka konsultacija, uvažavanje izvještaja i rezultata konsultacija u postupku odlučivanja o određenim planovima i programima, kao i pružanje informacija o donijetim odlukama,
- b) izvještaj je dokument o strategijskoj procjeni koji se prilaže uz plan ili program i sadrži identifikaciju, opis i procjenu mogućih značajnih uticaja provedbe plana ili programa na okoliš, kao i varijante razmatrane i usvojene na osnovu ciljeva i prostornog obuhvata plana i programa,
- c) planovi i programi su svi razvojni ili drugi planovi i programi, osnove i strategije iz kantonalne nadležnosti iz oblasti prostornog uređenja, poljoprivrede, ribarstva, šumarstva, energije, rudarstva i industrije, transporta, upravljanja otpadom i upravljanja vodama, a čiji sadržaji mogu imati negativan uticaj na okoliš,
- d) nosilac izrade strategijske procjene je pravno lice koje je istovremeno i nosilac izrade planova prostornog uređenja,
- e) nosilac pripreme strategijske procjene je Vlada Kantona Sarajevo, odnosno organ nadležan za oblast za koju se planovi i programi donose,
- f) zainteresirana strana/organ je fizičko ili pravno lice ili organizacija koja živi ili radi u području uticaja ili području koje će vjerovatno biti pod uticajem provođenja planova ili programa,
- g) javnost je jedno ili više fizičkih lica, njihovih udruženja, organizacije ili grupacije.

Član 3. (Načela strategijske procjene)

Osnovna načela strategijske procjene su:

- a) načelo održivog razvoja, koje podrazumijeva:
- 1) očuvanje prirodnog blaga na način da stepen potrošnje obnovljivih materijala, vodnih i energetskih resursa ne prevazilazi okvire u kojima prirodni sistemi mogu to nadomjestiti i da stepen potrošnje neobnovljivih resursa ne prevazilazi okvir prema kojem se održivi obnovljivi resursi zamjenjuju,
 - 2) da stepen polutanata koji se emitiraju ne prevazilazi kapacitet zraka, vode i tla, te da apsorbuje i izvrši preradu polutanata i
 - 3) stalno očuvanje biološkog diverziteta, ljudskog zdravlja, te kvalitet zraka, vode i tla prema standardima koji su uvijek dovoljni za život i blagostanje ljudi, biljnog i životinjskog svijeta,
- b) načelo integralnosti, koje se zasniva na uključivanju uslova zaštite okoliša, odnosno očuvanja i održivog korištenja biološke raznovrsnosti u odgovarajuće sektorske i međusektorske programe i planove,
- c) načelo predostrožnosti, koje podrazumijeva da se korištenje okoliša organizuje i vrši na način da se spriječi zagađivanje okoliša i šteta po okoliš, te da rezultira najnižim mogućim stepenom opterećenja i iskorištavanja okoliša,
- d) načelo saradnje i podjele odgovornosti, koje podrazumijeva uključivanje u procjenu uticaja planova i programa i zajedničko djelovanje svih subjekata u cilju zaštite okoliša, a u okviru svoje nadležnosti i odgovornosti,
- e) načelo javnosti – u cilju informisanja javnosti o određenim planovima i programima i o njihovom mogućem uticaju na okoliš, javnost mora, prije donošenja bilo kakve odluke, kao i poslije usvajanja planova i programa, imati pristup informacijama koje se odnose na te planove i programe.

POGLAVLJE II – POSTUPAK O POTREBI VRŠENJA STRATEGIJSKE PROCJENE

Član 4.

(Predmet strategijske procjene)

- (1) Strategijska procjena se obavezno vrši za Prostorni plan Kantona Sarajevo.
- (2) Za ostale razvojne planove iz oblasti prostornog uređenja, kao i za planove, programe, osnove i strategije iz nadležnosti Kantona iz oblasti poljoprivrede, ribarstva, šumarstva, energije, rudarstva i industrije, transporta, upravljanja otpadom i upravljanja vodama, o potrebi vršenja strategijske procjene odlučuje Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo) na zahtjev organa nadležnog za pripremu planova i programa.
- (3) Zahtjev o potrebi vršenja strategijske procjene sadrži relevantne podatke, na osnovu kojih se, u skladu sa utvrđenim kriterijima iz člana 5. ove Uredbe, može odlučiti o potrebi vršenja strategijske procjene.
- (4) Ministarstvo je obavezno da se prilikom odlučivanja o potrebi vršenja strategijske procjene pridržava odredaba Zakona o zaštiti okoliša Federacije BiH i kriterija propisanih ovom Uredbom.
- (5) Ukoliko Ministarstvo utvrdi da planovi i programi nemaju značajnijeg uticaja na okoliš, neće se vršiti strategijska procjena.

Član 5.

(Kriteriji za utvrđivanje vjerovatno značajnog uticaja plana i programa na okoliš)

Kriteriji za utvrđivanje vjerovatno značajnog uticaja plana i programa na okoliš naročito su:

a) karakteristike plana i programa, naročito u odnosu na:

- 1) stepen do kojeg se planom ili programom uspostavlja okvir za realizaciju projekata i to u pogledu lokacije, prirode, obima i uslova funkcionisanja ili u vezi sa raspodjelom resursa,
 - 2) stepena do kojeg plan ili program utiče na druge planove ili programe, uključujući i one u različitim hijerarhijskim strukturama,
 - 3) podobnost plana ili programa za uključivanje pitanja zaštite okoliša, posebno sa ciljem promocije održivog razvoja,
 - 4) okolišne probleme važne za plan i program,
 - 5) podobnost plana ili programa za primjenu legislative Evropske unije iz područja zaštite okoliša,
- b) karakteristike uticaja i karakteristike područja na koje provedba plana ili programa može uticati, naročito u odnosu na:
- 1) vjerovatnoću, trajanje, učestalost i povratnost uticaja,
 - 2) kumulativnu prirodu uticaja,
 - 3) prirodu uticaja van područja Kantona Sarajevo,
 - 4) rizike za ljudsko zdravlje ili okoliš (npr. uslijed nesreća),
 - 5) veličinu i prostorni obuhvat uticaja (geografsko područje i broj stanovnika na koje će vjerovatno djelovati),
 - 6) vrijednost i osjetljivost područja zbog posebnih prirodnih obilježja ili kulturno-istorijske baštine, usljed prekoračenja standarda kvaliteta okoliša ili graničnih vrijednosti, usljed intenzivnog korištenja zemljišta i zbog uticaja na područja ili pejzaže priznatog zaštićenog statusa.

Član 6.

(Hijerarhijski osnov i okvir)

- (1) Strategijska procjena se vrši na osnovu nivoa, vrste, ciljeva i sadržaja plana i programa.
- (2) Ako je plan i program sastavni dio određene hijerarhijske strukture, strategijska procjena se vrši u skladu sa smjernicama planova i programa višeg hijerarhijskog nivoa.

POGLAVLJE III – POSTUPAK VRŠENJA STRATEGIJSKE PROCJENE

Član 7.

(Faze strategijske procjene)

Postupak strategijske procjene uticaja planova i programa sastoji se od pripreme faze, izrade Izvještaja o strategijskoj procjeni, te postupka odlučivanja, a faze sadrže slijedeće:

- a) priprema faza obuhvata:
 - 1) odluku o vršenju strategijske procjene,
 - 2) imenovanje nosioca izrade Izvještaja o strategijskoj procjeni,
- b) izrada Izvještaja o strategijskoj procjeni,
- c) postupak odlučivanja obuhvata:
 - 1) učešće zainteresiranih strana/organa i organizacija,
 - 2) učešće javnosti,
 - 3) izvještaj o rezultatima učešća zainteresiranih strana/organa, organizacija i javnosti,
 - 4) ocjenu Izvještaja o strategijskoj procjeni,
 - 5) mišljenje na Izvještaj o strategijskoj procjeni,
 - 6) usvajanje odluke o donošenju Izvještaja o strategijskoj procjeni.

Član 8.

(Odluka o vršenju strategijske procjene)

(1) Odluka o vršenju strategijske procjene sadrži:

- a) podatke o vrsti plana i programa i razloge za vršenje strategijske procjene,
- b) prikaz pitanja i problema vezanih za okoliš u planu i programu koji će biti razmatrani u okviru strategijske procjene,
- c) elemente Izvještaja o strategijskoj procjeni,
- d) obaveze nosioca izrade Izvještaja o strategijskoj procjeni,
- e) način učešća zainteresiranih strana/organa, organizacija i javnosti.

(2) U odluci o pristupanju izradi Prostornog plana Kantona Sarajevo su elementi odluke iz stava (1) ovog člana..

(3) Odluka o vršenju strategijske procjene za planove i programe iz stava

(2) člana 4. ove Uredbe je poseban pravni akt, čiji se elementi ugrađuju u odluku o pristupanju izradi tih planova.

Član 9.

(Nosilac izrade Izvještaja o strategijskoj procjeni)

Nosilac izrade Izvještaja o strategijskoj procjeni je Zavod za planiranje razvoja Kantona u okviru svog djelokruga rada i/ili drugo pravno lice angažovano od strane Zavoda, a koje je ovlašteno za izradu Studija uticaja na okoliš od strane federalnog ministarstva nadležnog za poslove zaštite okoliša.

Član 10.

(Definicija Izvještaja o strategijskoj procjeni)

Izvještaj o strategijskoj procjeni je dokument u kome se identifikuju, opisuju i procjenjuju značajni uticaji provođenja plana ili programa na okoliš, zaštitu prirode, zaštitu zdravlja ljudi i kulturne baštine, i moguće alternative, koje uzimaju u obzir ciljeve zaštite okoliša i karakteristike područja na koje se plan ili program odnosi.

Član 11.

(Sadržaj Izvještaja o strategijskoj procjeni)

Izvještaj o strategijskoj procjeni naročito sadrži slijedeće elemente:

- a) opis sadržaja i ciljeva plana ili programa, te odnos prema drugim planovima ili programima,
- b) opis i procjenu stanja okoliša i vjerovatni razvoj stanja okoliša ako se plan ili program ne implementira,
- c) informacije o mogućim okolinskim problemima koji su značajni za plan ili program, pogotovo onim, koji su povezani sa zaštićenim područjima,
- d) okolinske ciljeve plana ili programa sa obrazloženjem njihovog izbora i izbor odgovarajućih indikatora vrednovanja uticaja plana ili programa,
- e) značajne uticaje plana ili programa koji mogu biti direktni, indirektni, kumulativni, kratkoročni, srednjoročni i dugoročni, trajni i privremeni, pozitivni i negativni, a odnose se na sve komponente okoliša utvrđene posebnim propisima,
- f) mjere zaštite okoliša, uključujući mjere sprječavanja, smanjenja, ublažavanja i kompenzacije nepovoljnih uticaja provedbe plana ili programa na okoliš,

- g) opis razloga za izbor alternativnih rješenja sa stanovišta zaštite okoliša,
- h) program praćenja stanja okoliša u toku implementacije plana ili programa (monitoring),
- i) skraćeni sadržaj Izvještaja o strategijskoj procjeni sa obrazloženjem i
- j) druge podatke od značaja za strategijsku procjenu.

Član 12.
(Postupak odlučivanja)

(1) Nositelj izrade plana ili programa dostavlja Ministarstvu Izvještaj o strategijskoj procjeni na mišljenje.

(2) U postupku davanja mišljenja na Izvještaj o strategijskoj procjeni, Ministarstvo može zatražiti mišljenje i stručnih organizacija ili, po potrebi, obrazovati Stručnu komisiju.

(3) Ministarstvo će zatražiti od zainteresiranih strana/organa i organizacija da dostave svoja mišljenja na Izvještaj o strategijskoj procjeni u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva.

(4) Ukoliko se mišljenje ne dostavi u roku iz stava (2) ovog člana, smatrat će se da nema primjedbi na dostavljeni Izvještaj o strategijskoj procjeni.

(5) Ministarstvo će organizovati javni uvid, a po potrebi i javnu raspravu o Izvještaju o strategijskoj procjeni, prije davanja konačne ocjene.

Član 13.
(Mišljenje na Izvještaj)

(1) Nakon provođenja postupka iz člana 12. ove Uredbe, Ministarstvo daje pozitivno ili negativno mišljenje na Izvještaj o strategijskoj procjeni u roku od 60 dana od dana prijema zahtjeva.

(2) Nositelj izrade ne može uputiti plan ili program u dalju proceduru bez pozitivnog mišljenja Ministarstva na Izvještaj o strategijskoj procjeni.

Član 14.
(Usvajanje Izvještaja)

Nositelj izrade, uz mišljenje Ministarstva, Izvještaj o strategijskoj procjeni dostavlja Vladi Kantona Sarajevo na donošenje.

Član 15.
(Provjera integracije planiranih mjera u završni dokument)

(1) Nositelj izrade dužan je ugraditi Izvještaj o strategijskoj procjeni u završni dokument plana ili programa.

(2) Prije donošenja završnog dokumenta plana ili programa, Nositelj izrade će dostaviti Ministarstvu na provjeru završni dokument plana ili programa u svrhu utvrđivanja da li je postupljeno u skladu sa mišljenjem o Izvještaju o strategijskoj procjeni.

(3) U slučaju izrade prostorno-planskih dokumenata Izvještaj o strategijskoj procjeni se mora donijeti prije utvrđivanja nacrtu plana.

(4) U slučaju drugih planova ili programa Izvještaj o strategijskoj procjeni se priprema i donosi kada je poznato dovoljno podataka za odlučivanje o strategijskoj procjeni, a prije javne rasprave.

POGLAVLJE IV – NADZOR

Član 16. (Nadzor)

Nadzor nad primjenom odredaba ove Uredbe vrši Ministarstvo .

POGLAVLJE V – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 17. (Započeti planovi i programi)

(1) Planovi i programi čija je izrada započeta prije stupanja na snagu ove Uredbe nastaviti će se po ranije utvrđenom postupku.

(2) Za regulacione planove iz nadležnosti Grada i općina čiji sadržaji mogu imati negativan uticaj na okoliš, Ministarstvo će utvrditi potrebu vršenja Strategijske procjene do donošenja Izvještaja o strategijskoj procjeni uticaja na okoliš Prostornog plana Kantona Sarajevo za period 2003-2023 godine.

(3) Prije donošenja odluke o pristupanju izradi regulacionog plana, Grad, odnosno općine će pribaviti mišljenje Ministarstva o potrebi vršenja strategijske procjene u skladu sa čl. 4. i 5. ove Uredbe.

(4) Postupak strategijske procjene za planove i programe iz stava (2) ovog člana, vrši se u skladu sa odredbama ove Uredbe.

(5) Izvještaj o strategijskoj procjeni, uz pribavljeno mišljenje Ministarstva, donosi gradonačelnik, odnosno općinski načelnik prije utvrđivanja nacrtu plana.

Član 18. (Stupanje na snagu)

Ova Uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“.

Broj: 02-05-31433-9-11
14. decembra 2011. godine
Sarajevo

Premijer
Vlade Kantona Sarajevo

Fikret Musić, s.r.